



**Одеська область**



**Енергосервісна**

**компанія**

**Екологічні**

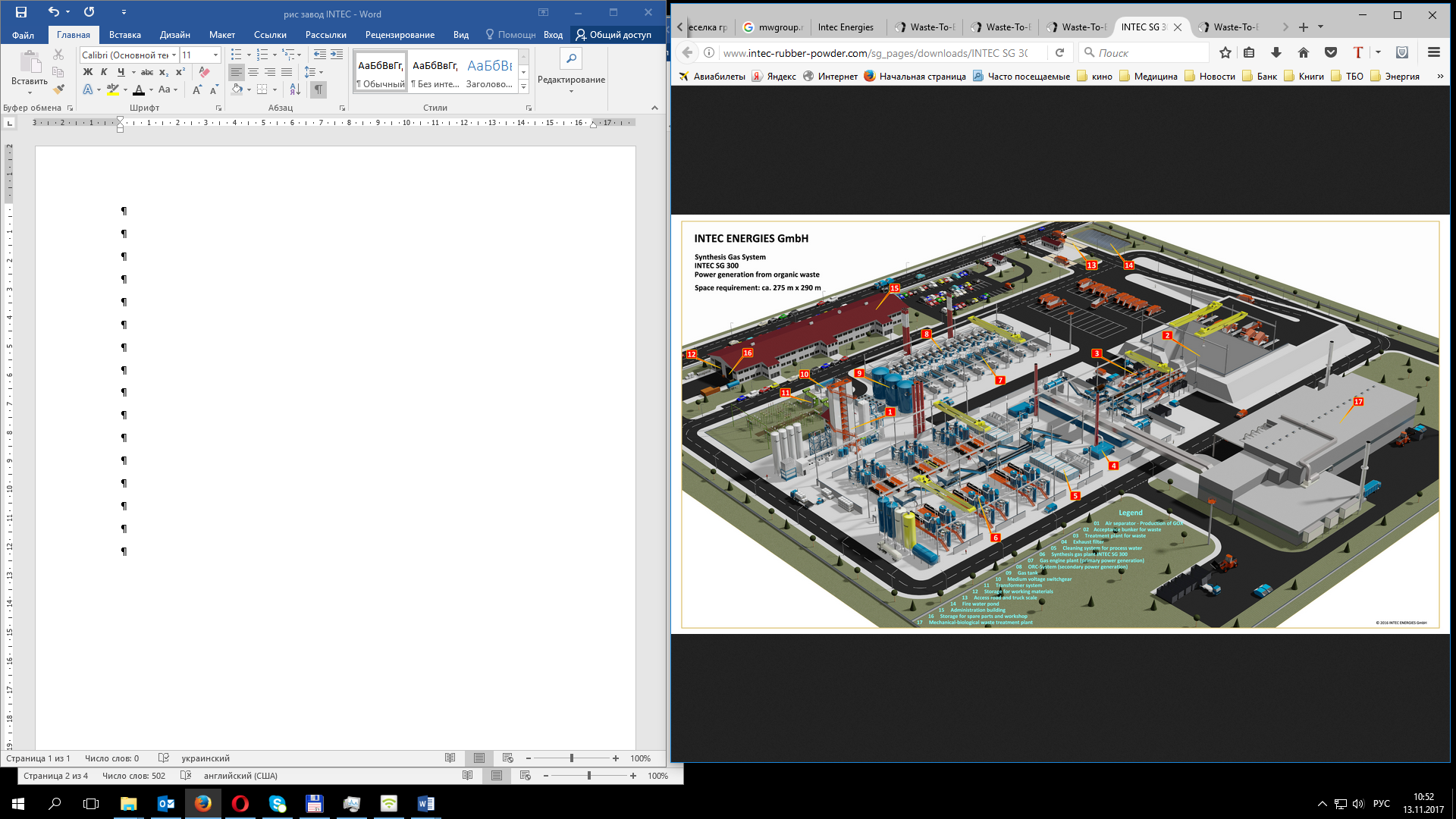
**Системи**

**ПРОЕКТ USAID “МУНІЦИПАЛЬНА ЕНЕРГЕТИЧНА РЕФОРМА В УКРАЇНІ”**

**Програма поводження з ТПВ в Одеській області**

**на період 2018-2022 рр.**

**Проект**



**Листопад 2017 р.**Цей документ розроблено для розгляду Агентством США з міжнародного розвитку (USAID).

Підготовлено Проектом USAID “Муніципальна енергетична реформа в Україні”.

**September 2016  
This document was produced for review by the United States Agency for International Development (USAID).**It was prepared by the USAID Municipal Energy Reform Project in Ukraine.

ПРОЕКТ USAID   
“МУНІЦИПАЛЬНА ЕНЕРГЕТИЧНА РЕФОРМА   
В УКРАЇНІ”

**Програма поводження з ТПВ в Одеській області**

**на період 2018-2022 рр.**

**Проект**

|  |  |
| --- | --- |
| Замовник: | International Resources Group (IRG), в рамках проекту USAID «Муніципальна енергетична реформа в Україні» |
| Виконавець: | ТОВ ЕСКО «Екологічні системи» |
| Відповідальний виконавець: | Степаненко Василь Анатолійович,  Директор, ТОВ ЕСКО «Екологічні системи» |
| Контракт №: | 0216013.001.005.001-PO-ECO-10 |
| Назва контракту: | Розробка Програми поводження з твердими побутовими  відходами в Одеській області на період 2017-2022 роки |
| Документ: | Проект Програми поводження з ТПВ в Одеській області  на період 2018-2022 рр. |
| Версія, дата: | Версія 0.3, від 19.11.2017 |
| Перевірив: | Олександр Афанасьєв,  заступник директора, ТОВ ЕСКО «Екологічні системи» |

Цей документ був підготовлений завдяки підтримці, наданій Агентством США з міжнародного розвитку (USAID).   
Думки авторів, викладені у цій публікації, можуть не співпадати з позицією USAID чи Уряду Сполучених Штатів Америки.

**ЗМІСТ**

[1. Паспорт Програми поводження з відходами в Одеській області на 2018-2022 роки 5](#_Toc498887527)

[2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма 6](#_Toc498887528)

[3. Цілі, задачі, цільові індикатори і показники Програми 10](#_Toc498887529)

[4. Нормативні інструменти регіональної політики що пропонуються Програмою 15](#_Toc498887530)

[5. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання Програми 16](#_Toc498887531)

[6. Напрями діяльності та заходи Програми 19](#_Toc498887532)

[6.1. Етап 1. Удосконалення існуючої системи поводження ТПВ 19](#_Toc498887533)

[6.2. Етап 2. Підготовка існуючої системи поводження ТПВ до модернізації 28](#_Toc498887534)

[6.3. Етап 3. Модернізація системи поводження ТПВ до європейських вимог 34](#_Toc498887535)

[7. Очікувані результати Програми 35](#_Toc498887536)

[8. Координація та контроль за ходом виконання Програми 36](#_Toc498887537)

**Додатки**

1. Ресурсне забезпечення Програми поводження з ТПВ в Одеській області на період 2018-2022 рр.
2. Напрями діяльності та заходи Програми поводження з ТПВ в Одеській області на період 2018-2022 рр.
3. Короткий опис варіантів будівництва заводів по утилізації та переробці ТПВ
4. Звіт з аналізу виконання Програми поводження з ТПВ в Одеській області за 2013-2017 рр. (окрема книга)
5. Концепція Програми поводження з твердими побутовими відходами в Одеській області на 2018-2023 рр. (розроблено ТОВ «Арніка-Центр»)

**Перелік використаних документів**

1. Національна стратегія управління відходами
2. Тверді побутові відходи в Україні: потенціал розвитку. Сценарії розвитку галузі поводження з твердими побутовими відходами – Міжнародна фінансова корпорація IFC, Група Світового банку (2014)
3. Субрегіональна стратегія поводження з відходами для Полтавської області – в рамках проекту GIZ «Реформа управління на сході України» (2016)
4. Методичні рекомендації щодо порядку розроблення регіональних цільових програм, моніторингу та звітності про їх виконання (затверджені наказом Міністерства економіки України від 04.12.2006 № 367)

# Паспорт Програми поводження з відходами в Одеській області на 2018-2022 роки

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення Програми | Одеська обласна державна адміністрація;  Департамент житлово-комунального господарства та енергоефективності ОДА |
| 2. | Розробник Програми | International Resources Group (IRG), в рамках проекту USAID «Муніципальна енергетична реформа в Україні» |
| 3. | Співрозробники Програми | ТОВ ЕСКО «Екологічні Системи» |
| 4. | Відповідальний виконавець Програми | Департамент житлово-комунального господарства та енергоефективності Одеської ОДА |
| 5. | Учасники Програми | * Департамент житлово-комунального господарства та енергоефективності Одеської ОДА * Департамент екології та природних ресурсів Одеської ОДА * Департамент освіти і науки Одеської ОДА * районні державні адміністрації * органи місцевого самоврядування * обласне комунальне підприємство, яке спеціалізовано на діяльності в сфері поводження з відходами |
| 6. | Термін реалізації Програми | 2018-2022 рр. |
| 6.1. | Етапи виконання Програми | * Етап 1. Удосконалення існуючої системи поводження ТПВ (2018-2022 рр.) * Етап 2. Підготовка існуючої системи поводження ТПВ до модернізації (2018-2022 рр.). * Етап 3. Модернізація системи поводження ТПВ до європейських вимог (2019-2035 рр.) |
| 7. | Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми | Обласний бюджет, районні бюджети, бюджети сіл, селищ, міст обласного і районного підпорядкування Одеської області |
| 8. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього,  у тому числі: | 4 073 120,0 тис. грн |
| 8.1. | коштів державного бюджету | 300 000,0 тис. грн |
| 8.2. | коштів обласного бюджету (в т.ч. ОФОНПС) | 309 320,0 тис. грн |
| 8.3. | коштів інших місцевих бюджетів | 463 800,0 тис. грн |
| 8.4. | коштів інших джерел | 3 000 000,0 тис. грн |

# Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Одеська область займає територію 33,3 тис. км². За адміністративно-територіальним поділом область складається з 26 районів, 7 міст обласного значення, 33 селищ міського типу, 1125 сільських населених пунктів. У населених пунктах області проживає 2,39 млн осіб населення, які разом з промислово-господарським комплексом утворюють щорічно близько 6,1 млн м³ твердих ~~побутових~~ відходів, з яких централізованим збиранням та захороненням охоплено 70 %, решта вивозиться стихійно.

В області зараз існує 608 полігонів/звалищ твердих побутових відходів площею 1274,9 га.

Переважна більшість полігонів працює в режимі перевантаження, тобто з порушенням проектних показників щодо обсягів накопичення відходів. Водночас через відсутність необхідних споруд та механізмів технологія захоронення здійснюється з порушенням нормативних вимог, що, в свою чергу, призводить до забруднення навколишнього природного середовища.

Проблеми, які існують у сфері поводження з відходами, потребують невідкладного розв'язання та фінансування заходів як на державному, так і на муніципальному рівні. Питання екологічно безпечного поводження з побутовими відходами стоїть в області досить гостро.

Програма 2013 – 2017 рр. була направлена на вирішення більшості існуючих проблем, але заплановані заходи залишаються невирішеними і актуальними, а деякі загострилися до межі.

Слід відзначити скрутне фінансове становище підприємств, що надають послуги із вивозу відходів через високу собівартість таких послуг та низькі тарифи на ці послуги, що не змінювалися роками. Основними боржниками підприємств, що надають послуги із вивезення відходів є населення.

За останній час санітарне очищення території житлової забудови приватного сектора знизилось через недостатню якість роботи комунальних служб із населенням, що зумовлено відмовою населення приватного сектору укладати договори на вивіз відходів з підприємствами, що надають такі послуги. Крім того, видалення відходів з приватного сектору для підприємств більш затратне, ніж в районах багатоповерхової забудови.

Для збирання та тимчасового зберігання відходів використовуються контейнери, які через застосування недосконалого механізму розвантаження деформуються та псуються.

Частина контейнерів виготовляється без кришок, що призводить до підвищення вологості відходів, зумовлює прискорення процесів загнивання в теплий період року та примерзання їх до контейнерів у морозну погоду.

Через невідповідне зберігання відходів на сміттєзвалищах вони стають місцем розповсюдження птахів, гризунів, шкідливих комах та небезпечним джерелом інфекцій.

Майже всі звалища потребують невідкладної санації і рекультивації. В багатьох містах мають місце несанкціоновані звалища ТПВ, за якими відсутній будь-який контроль, що не виключає звалювання туди медичних, токсичних та радіоактивних відходів.

Це становить екологічну небезпеку, оскільки стічні води, насичені забруднюючими речовинами, потрапляють у водні об'єкти. В багатьох містах і районах області відсутні правовстановлюючі документи на земельні ділянки під полігони побутових відходів.

Одним з основних напрямів державної політики у сфері поводження з відходами є забезпечення комплексного використання матеріально-сировинних ресурсів і сприяння максимально можливої утилізації відходів шляхом прямого, повторного чи альтернативного використання ресурсно-цінних компонентів.

Фактично, альтернативні видаленню на звалища, технології поводження з ТПВ в області не використовуються. В області немає сміттєпереробних заводів, відсутні сміттєперевантажувальні станції.

Департаментом ЖКГ та енергоефективності Одеської ОДА, в основному, виконана інвентаризація існуючих звалищ, створена карта з дислокацією цих звалищ та сумісно з компанією ЕСКО ЕКОСИС (виконавець проекту USAID “Муніципальна енергетична реформа”) зроблена оцінка (додаток 1) виконання попередньої Програми 2013 – 2017 та визначені основні проблеми у сфері поводження з ТПВ, а саме:

**Стан звалищ**. Переважна більшість звалищ працює в режимі перевантаження, тобто з порушенням проектних показників щодо обсягів накопичення відходів. У сфері санітарної очистки населених пунктів області діє близько 48 підприємств, в яких працюють понад 600 осіб. Зношеність парку сміттєвозів в середньому по області становить більше 70 %. Сміттєпереробних заводів немає. На території Одеської області практично всі відходи вивозяться на сміттєзвалища для поховання, при цьому, на сьогоднішній день, крім діючого полігону ТПВ в м. Одеса, жодне звалище ТПВ не відповідає вимогам санітарних правил і екологічним стандартам захоронення.

*Програма 2013 – 2017 роки (далі – Програма) в частині санітарної очистки регіону не виконувалася спочатку, за 5 минулих років санітарний стан значно погіршився, зросла кількість несанкціонованих звалищ, ростуть в неконтрольованих величинах екологічні загрози та загрози виникнення епідемій (люди, птахи, тварини).*

Таким чином проблемами, пов'язані з станом звалищ, є наступні:

* **росте кількість малих і великих звалищ ТПВ** (в кожному населеному пункті від села до міста);
* більша частина санкціонованих місцевою владою об'єктів (90%) для видалення ТПВ не є спеціально спроектованими і побудованими полігонами, а являють собою звалища, які не передбачають заходи щодо запобігання забруднення навколишнього середовища;
* постійно росте інтенсивний вплив звалищ ТПВ на довкілля і здоров'я населення;
* відсутня практика закриття відпрацьованих та несанкціонованих сміттєзвалищ у відповідності з екологічними вимогами.

**Переробка відходів.** В даний час в Одеській області на системному рівні не налагоджено роздільний збір ТПВ «біля джерела» утворення відходів. Тому складно проводити комплексну економічну оцінку по всьому регіону систем розділення відходів біля джерела, роздільного вивезення відходів та рециклінгу (переробки і продажу відновлених матеріалів). Разом з тим, необхідно відзначити зростання активності по несанкціонованому збору корисних компонентів ТПВ безпосередньо з квартальних майданчиків невстановленими організаціями силами соціально незаможних громадян.

*Програма 2013 – 2017 рр. в частині реалізації заходів з будівництва переробних заводів не виконувалася, інвестиційних планів та проектної документації сьогодні немає, протягом 8 років декларується велика кількість намірів щодо будівництва сортувальних і переробних заводів з багатьма групами інвесторів, без видимих наслідків. Разом з тим активно розвивається тіньовий сектор рециклінгу на неконтрольованій основі*.

Проблеми переробки відходів в Одеській області наступні:

* відсутня єдина політика місцевих та регіональних органів влади щодо роздільного збору ТПВ,
* витрати на будівництво сортувальних і переробних заводів не мають інвестиційного забезпечення, зрозумілого для банків та інвесторів

**Рекультивація звалищ**. Практично всі звалища вичерпали свій проектний ресурс, вже потрібна їх рекультивація. Найбільш доцільним є будівництво нових великих регіональних санітарних полігонів з під'їзними шляхами. В регіоні не існують сміттєперевантажувальні (сортувальні) станції, де можна було проводити глибоке сортування вже захоронених відходів з метою вилучення вторинних матеріальних ресурсів, а також вилучення органічних відходів для утилізації з виробництвом «зеленої» енергії і компосту.

*Всі заходи Програми 2013 – 2017 рр. в частині рекультивації існуючих звалищ не виконувалися, відсутні проекти і ресурсна база для реалізації цієї Програми.*

Проблеми рекультивації звалищ та їх закриття в Одеській області наступні:

* не існує єдиного плану та бюджету виконання цієї великої роботи
* **нема виконавця такого плану**, легітимного на території регіону

**Управління і контроль**. На інституційному рівні регіону не в повній мірі реалізована необхідна інфраструктура управління і контролю поводження з ТПВ, мають місце роз'єднаність політик територій і населених пунктів у вирішенні даної проблеми.

Головною проблемою управління і контролю поводження з ТПВ є **практична відсутність обов’язкової статистичної звітності, набора показників та індикаторів**, що дозволяють забезпечити стійкий моніторинг стану з поводженням з ТПВ у регіоні.

**Бюджетна політика.** За офіційними даними 5-річний бюджет Програми виконаний фактично в середньому на 2,3 % від планованих обсягів для всіх рівнів бюджетів, державного, обласного, муніципальних і районних.

Проблемою бюджетної політики місцевих та регіональних органів влади є **систематичний секвестр бюджетних статей, що відбувався протягом 5 попередніх років та безконтрольність і безвідповідальність дій фінансових органів.**

**Інвестиційна політика.** За повідомленнями ЗМІ в період дії Програми здійснювалися зустрічі і переговори з метою залучення зовнішніх інвестицій та трансферу сучасних технологій переробки та утилізації ТПВ. Загальна кількість інвестиційних ініціатив на муніципальних і регіональному рівнях перевищує число 20, в зустрічах брали участь представники банків і бізнесу Китаю, Німеччини, Кореї, Румунії, Австрії, США та інших країн. Однак відсутність прозорої інвестиційної політики в регіоні і високі ризики ~~реалізації проектів~~, які існують об'єктивно і сьогодні є некерованими, не дозволили здійснити практично не одну з обговорюваних ~~операцій~~ ініціатив.

Обсяг необхідних інвестицій для щорічної переробки та утилізації 1,0 – 1.5 млн тон відходів вимагає залучення понад 850 мільйонів євро з середніми термінами окупності проектів 10-14 років.

Проблемою є **необхідність створення інвестиційної політики необхідного рівня** в регіоні, що дозволить залучити гроші інвесторів та МФО, перш за все економічних обґрунтувань доцільності такої переробки та утилізації ТПВ.

**Регіональна політика**. Впровадження регіонального підходу ~~в системі поводження з ТПВ~~ дозволить створити комплексну стійку й ефективну систему поводження з ТПВ, яка буде відповідати світовим стандартам. ~~Для вирішення існуючих проблем в секторі~~ необхідно впровадження регіонального підходу по всьому технологічному ланцюжку поводження з відходами – від роздільного збору "біля джерела" до захоронення інертної частини ТПВ на великих санітарних полігонах, зонування територій і укрупнення центрів збору, переробки та захоронення за принципом "один полігон замість сотні звалищ".

*У Програмі 2013 – 2017 рр. відсутнє формування єдиної регіональної політики на території Одеської області, також відсутня довгострокова регіональна стратегія поводження з відходами, що значною мірою сприяло провалу Програми 2013 – 2017 рр.*

Проблемою є **створення регіональної політики, що відповідає директивам ЄС** та перетворить ТПВ у корисну сировину та паливо для виробництва «зеленої» теплової та електричної енергії.

Проблеми, пов'язані з відходами, є не єдиною проблемою для регіону Одеської області в сфері охорони навколишнього середовища. Необхідні інвестиції, пов'язані з викидами шкідливих речовин у воду та повітря, виконання вимог законодавства і КЗКЗ (Директива ЄС «Про комплексне запобігання та контроль забруднень»), відповідно, вимагає ретельного планування на місцевому та регіональному рівні. Кожне місто, сільські та селищні ради, районні адміністрації повинні мати п’ятирічні плани санітарної очистки територій.

Складне фінансове становище і низький обсяг виробництва в регіоні буде ще більше ускладнювати будівництво необхідних споруд для переробки відходів.

При прийнятті рішень щодо регіональної інфраструктури управління відходами не слід також випускати з уваги більш високу вартість утилізації, що призведе до значного збільшення зборів, сплачених населенням в якості впливу на соціальне середовище.

Перехід на регіональні об'єкти утилізації муніципальних відходів призведе до збільшення непрямих витрат на транспортування відходів, а також буде потребувати інвестицій на придбання нового обладнання для збору відходів.

Закриття існуючих звалищ спричинить значні витрати в найближчому майбутньому. Ця проблема особливо очевидна на полігонах для захоронення відходів, з огляду на надзвичайно велику кількість несанкціонованих звалищ. Місцеві органи влади не виконують бюджетні зобов’язання та не мають механізмів фінансового контролю, що дозволяють накопичити необхідні кошти.

Приватні інвестиції в систему утилізації відходів є обмеженими в результаті того, що не докладаються необхідні зусилля для забезпечення умов входу іноземних інвестицій.

Існують значні прогалини з наявною інформацією щодо управління відходами, крім того існуюча документація та процедури звітності не охоплюють всі аспекти утворення, збору, обробки, утилізації та видалення відходів.

Громадськість не в достатній мірі проінформована про екологічні ризики через неправильне поводження з відходами. Участь громадян у відповідних схемах окремого збору відходів є дуже незначною.

# Цілі, задачі, цільові індикатори і показники Програми

У Програмі поставлено за мету в максимально можливій мірі охопити всіх жителів Одеської області організованою системою збирання й вивезення відходів. Ця система повинна бути рентабельною і забезпечувати ефективне збирання і вивезення побутових відходів.

Для досягнення вищевказаних цілей запропоновано наступні завдання:

* Створення 4 регіональних санітарних полігонів замість 608 звалищ.
* Створення нового обласного комунального підприємства, що буде експлуатувати полігони та виконувати збір ТПВ у сільський місцевості, а також виконувати рекультивацію звалищ.

Мета Програми полягає у забезпеченні належної мережі об'єктів захоронення відходів, які відповідають вимогам Директиви ЄС про захоронення відходів. Пропонується розробити 4 нові об'єкти захоронення відходів на регіональному рівні, здійснивши перехід від організації полігонів на муніципальному рівні та звалищ у районах та сільської місцевості.

Щодо існуючих об’єктів, мета Програми полягає у "приведенні у відповідність" існуючих об'єктів, де це доцільно, і закритті об'єктів, які не відповідають стандартам та становлять значний ризик для здоров'я людини або навколишнього середовища.

Будівництво і експлуатація полігонів, що відповідають нормам ЄС, призведе до значного збільшення витрат на тонну матеріалів, що спрямовуватимуться на полігон. Це, в свою чергу, позначатиме, що менші об'єкти не будуть економічно стійкими. Проте регіональне співробітництво пропонує економію за рахунок масштабу, навіть без спільних об’єктів з оброблення відходів.

Більш дрібні муніципалітети, селища та інші населені пункти можуть користуватися перевагами від послуг обласного комунального підприємства, які вони не змогли б досягти самостійно. Муніципалітети, які співпрацюють, можуть знизити витрати на послуги зі збирання відходів. Співпраця може також підвищити частоту збирання і якість обслуговування, зокрема, в невеликих селах та муніципальних утвореннях.

Для досягнення зазначених цілей стратегії запропоновано наступні завдання:

* До 2022 року на території Одеської області буде створено мережу нових регіональних санітарних полігонів для захоронення відходів;
* До 2022 року буде підготовлено Плани приведення існуючих об'єктів (полігонів) у відповідність до екологічних вимог, де це доцільно, і здійснення цих планів;
* До 2022 року буде забезпечено повну відповідність вимогам ЄС всіх процедур експлуатації полігонів (наприклад, контроль і моніторинг, забезпечення дотримання вимог і т.д.);
* До 2022 року провести закриття полігонів і звалищ, які не відповідають стандартам екологічної безпеки, в першу чергу, тих об’єктів, які становлять найбільший ризик для здоров'я людини і навколишнього середовища;
* До 2020 року створити механізм, який гарантуватиме, що всі витрати на будівництво, експлуатацію, закриття, рекультивацію полігонів, обслуговування після закриття і моніторинг полігона протягом не менше 30 років ( в тому числі фінансові гарантії) покриваються за рахунок тарифів на захоронення відходів;

Потрібна нова політика сплати податку на захоронення ТПВ. Рівень податку на захоронення буде поступово збільшуватися таким чином, щоб він міг істотно вплинути на зменшення захоронення побутових відходів на полігонах на користь повторного використання, перероблення й утилізації. Тимчасові збитки (до повного покриття існуючих затрат) повинні бути компенсовані з місцевих, районних, обласного та державного бюджетів.

**Графік поетапного збільшення податку на захоронення**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рік | Податок на захоронення для безпечних відходів | Податок на захоронення для інертних відходів |
| **€/t** | **€/t** |
| Поточний податок | 0,14 | 0 |
| 2018 | 0,8 | 0,2 |
| 2020 | 1,5 | 0,3 |
| 2022 | 3 | 0,6 |
| 2024 | 4,5 | 1 |
| 2026 | 7 | 1,5 |
| 2028 | 10 | 2 |
| 2030 | 15 | 3 |

У наступній таблиці наводиться короткий виклад інструментів економічної політики, що запропоновані у Національній Стратегії поводження з ТПВ, із визначенням терміну виконання й для виконання яких цілей вони слугують.

| **Заходи в області політики** | | **Термін виконання** | **Цілі сталого поводження з побутовими відходами** | | | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ефективність** | **Запобігання** | | | **Збирання** | | **Перероблення** | | **Фінансування** | | |
| **Тарифи** | | | | | | | | | | | | | |
| «Плати за те, що викидаєш» | | 2022 |  | **X** | | | **X** | | **X** | | | | **X** |
| Тарифи на захоронення | | 2018 |  | **X** | | | **X** | | **X** | | | | **X** |
| **Податки** | | | | | | | | | | | | | |
| Імпорт відходів | | 2022 |  |  | |  | | | **X** | | | | **X** |
| Податок на захоронення | | 2018 - 2030 |  | **X** | | | **X** | | **X** | | | | **X** |
| **Прямі субсидії** | | | | | | | | | | | | | |
| Муніципальні гранти | 2020 | |  |  | | | **X** | | **X** | | | | **X** |
| **Пільги на податок на прибуток** | | | | | | | | | | | | | |
| Устаткування для перероблення | 2020 | |  |  | | |  | | **X** | | | | **X** |
| Робочі місця в секторі перероблення | 2020 | |  |  | | |  | | **X** | | | | **X** |
| **Непрямі податкові пільги** | | | | | | | | | | | | | |
| ПДВ для послуг із повторного використання | 2019 | |  | **X** | | |  | |  | | | | **X** |
| ПДВ для продукції для перероблення | 2019 | |  |  | | |  | | **X** | | | | **X** |
| Імпортне мито на обладнання для перероблення | 2018 | |  |  | | |  | | **X** | | | | **X** |
| **Інструменти, що не передбачають отримання коштів** | | | | | | | | | | | | | |
| Система застава-повернення | 2022 | |  | |  | | | **X** | | **X** | |  | | |
| Зелені державні закупівлі | 2022 | |  | | **X** | | |  | | **X** | |  | | |
| РВВ | 2022 | | **X** | | **X** | | | **X** | | **X** | | **X** | | |

Перегляд ставок податку на розміщення відходів, пов’язаний з полігонами для безпечних відходів вимагатиме перегляду загальних податків на розміщення відходів (тобто для різних класів об’єктів захоронення) і підходу до такого оподаткування.

Збільшення охоплення населення організованими послугами зі збирання побутових відходів таким чином:

* 85% охоплення організованими послугами зі збирання побутових відходів, в тому числі селищ міського типу і сільських населених пунктів, до 2022 року;
* 90% охоплення організованими послугами зі збирання побутових відходів, в тому числі селищ міського типу і сільських населених пунктів, до 2030 року;

Збільшення охоплення населення роздільним збиранням побутових відходів:

* 50% охоплення роздільним збиранням «сухих» ресурсоцінних компонентів, до яких належать, щонайменше, наступні: папір, метал, пластик і скло - до 2022 року;
* 90% охоплення роздільним збиранням «сухих» ресурсоцінних компонентів, до яких належать щонайменше, наступні: папір, метал, пластик і скло - до 2030 року
* Поширювати організовані послуги зі збирання відходів таким чином, аби домогтися практично повного охоплення населення, зокрема, у великих населених пунктах України (з населенням понад 50 000 осіб). Для цього буде потрібно додатково придбати контейнери і транспортні засоби;
* Поширювати організоване надання послуг зі збирання відходів у селищах міського типу і сільських населених пунктах України (з населенням менше 50 000 осіб). Для цього буде потрібно додатково придбати контейнери і транспортні засоби;
* На початковому етапі реалізувати роздільне збирання побутових відходів у великих містах регіону. Там, де це технічно і економічно доцільно, роздільне збирання слід організувати щонайменше для наступних фракцій: папір, метал, пластик і скло. Для цього буде потрібно придбати спеціальні контейнери і транспортні засоби.
* На подальшому етапі (2022-2030 рр.) організувати роздільне збирання побутових відходів в невеликих містах і населених пунктах (наприклад, з населенням > 10000 осіб).

У перспективі метою даної Програми є відмова від системи обліку побутових відходів на основі об’ємів на користь системи на основі ваги. Для такої зміни потрібно буде запровадити мережу платформних вагів, а це потягне за собою значні фінансові наслідки. Сприяти такій зміні буде поступове включення платформних вагів до складу нових комплексів оброблення/ перероблення/ видалення побутових відходів у складі 4 нових регіональних санітарних полігонів.

Важливим завданням є створення відповідних змін у нормативній базі поводження з ТПВ:

* Закріплення питання власності побутових відходів, що вивозяться на регіональні полігони за знов створеною обласним комунальним підприємством за муніципалітетами після того, як побутові відходи потрапляють до контейнеру або збираються іншим чином;
* Роблять незаконним для будь-якої особи, крім утворювача побутових відходів або особи, що має відповідний дозвіл/ліцензію, заняття збором та обробленням побутових відходів. Це позбавить покупців вторинної сировини законної можливості платити за вторинну сировину, що надходить від неформального сектору. Ці заходи повинні істотно послабити вплив неформального сектора на послуги щодо поводження з побутовими відходами, особливо що стосується послуг з роздільного збирання побутових відходів.

До 2022 року силами обласного комунального підприємства пропонується створити мережу центрів збирання/прийому побутових відходів в усіх малих населених пунктах регіону з населенням менш 50 000 чоловік. Такі центри слугуватимуть для збирання та зберігання небезпечних компонентів побутових відходів; великогабаритних відходів (наприклад, меблі, великі предмети домашнього вжитку і т.д.); вторсировини і великогабаритної вторсировини, такої як великогабаритна упаковка; ВЕЕО, в тому числі батарей та акумуляторів ; садових відходів, таких як обрізки гілок дерев, а також будівельних відходів домогосподарств.

До 2022 року пропонується обмежити руйнівний вплив неформального сектора на роздільне збирання побутових відходів, в тому як один з варіантів, поступову установку підземних контейнерів в центральних районах міста і впровадження та забезпечення дотримання законодавства, роз’яснюючи, що право власності на побутові відходи переходить до відповідного муніципалітету, як тільки відходи потрапляють в контейнер, а отже неуповноважена особа вчиняє злочин, сплачуючи або отримуючи гроші за вторинну сировину, отриману з побутових відходів, окрім як відповідно до затвердженої схеми.

У зв'язку з цим до Кодексу про адміністративні правопорушення потрібно внести зміни, за якими вважатиметься злочином, якщо будь-яка неуповноважена особа чинитиме захоплення вторинної сировини шляхом витягання її з контейнерів і полігонів. В зв'язку з цим до осіб, що беруть участь в незаконному вилученні ресурсоцінних компонентів відходів, оператора відповідного полігону і осіб, які отримують гроші за таку вторинну з побутових відходів будуть застосовуватися штрафи та кримінально відповідальність.

До 2022 року пропонується силами обласного комунального підприємства запровадження компостування в домашніх умовах як варіант перероблення для одноповерхових домогосподарств (тобто приватних домогосподарств) в сільській місцевості, а також в приміських районах, шляхом реалізації пілотних проектів, а також здійснення інтенсивної інформаційної та просвітницької кампанії.

Для моніторингу вищевказаних цілей Програми запропоновано наступні показники – індикатори для області, міст та районів:

* До 2022 року **загальний показник перероблення побутових відходів**має досягти 26% від загального обсягу;
* До 2022 року реалізація компостування в домашніх умовах у 20% сільських домогосподарств регіону;
* До 2023 року утилізація 60% відходів упаковки;
* До 2023 року утилізація 60% скляної тари;
* До 2023 року утилізація 23% пластикової упаковки;
* До 2023 року утилізація 60% упаковки з паперу та картону;
* До 2023 року утилізація 50% упаковки з металу;
* До 2023 року утилізація 15% упаковки з дерева

# Нормативні інструменти регіональної політики що пропонуються Програмою

**Стандарти**: ОДА проведе всеосяжний огляд державних екологічних і технологічних стандартів і, за необхідності, винесе зміни у існуючу нормативну регіональну базу для досягнення цілей цієї Програми.

**Дозволи:** ОДА гарантує, що всі компанії, які здійснюють діяльність з вивезення побутових відходів зобов’язані відповідно отримати дозволи.

**Ліцензії**: ОДА гарантує, що всі компанії, які здійснюють діяльність з утилізації та видалення відходів зобов’язані відповідно отримати ліцензію (видану Мінрегіоном або Мінприроди України).

**Звітність щодо поводження з побутовими відходами**: Компанії, в результаті діяльності яких утворюються побутові відходи, та/або здійснюють діяльність із поводження з побутовими відходами понад встановлений рівень, будуть зобов’язані звітувати на регулярній основі, принаймні, щодо кількості зібраних відходів і про те, яким чином здійснюється поводження з ними. Ця інформація буде використовуватися для підтримки реалізації й перегляду Програми поводження з побутовими відходами, а також стимулюватиме компанії поліпшувати їх екологічні показники

**Заборони і обмеження на використання матеріалів:**  будуть прийняті заборони і обмеження використання матеріалів з метою транспонування законодавства ЄС, яке диктує скорочення або невикористання небезпечних речовин принаймні в наступній продукції: акумуляторах, відходах електричного та електронного обладнання, відпрацьованих транспортних засобах

**Договори на збирання й вивезення побутових відходів**: Планується запровадити обов'язкові договори на надання послуг з вивезення побутових відходів між усіма їх утворювачами/ виробниками й зареєстрованими підприємствами, що є виконавцями таких послуг, щодо всіх утворених побутових відходів.

**Заборона на захоронення**: буде прийнято заборону на захоронення тих потоків відходів, для яких захоронення не є прийнятною операцією з видалення, або з яких можуть бути виділені ресурси: роздільно зібрані відходи; шини і акумулятори

**Правила щодо власності та припинення статусу відходів**: ОДА сприятиме прийняттю чітких правил, щоб визначити право власності на ТПВ, а також коли вторинна сировина більше не повинна юридично розглядатися як "відходи". Це наддасть операторам більшу впевненість і справедливі умови.

**Реформа екологічних перевірок і контролю**: ОДА прийме значні кроки щодо зміцнення існуючої системи контролю за дотриманням законодавства, тобто моніторинг та контроль діяльності у сфері поводження з відходами та функціонуючих об’єктів в цілях забезпечення дотримання вимог даної Програми поводження з побутовими відходами і комплексу обраних заходів політики.

# Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання Програми

**Засоби організаційного забезпечення**

Система організаційного забезпечення Програми націлена на створення регіональної системи раціонального поводження з відходами на засадах самоокупності та екобезпечності.

Формування регіональної системи поводження з ТПВ потребує:

**Здійснення ряду інформаційно-організаційних заходів:**

* удосконалення регіонального реєстру відходів, зокрема реєстру місць видалення відходів, шляхом своєчасного внесення поточної інформації в «Інтерактивну мапу полігонів і звалищ відходів»;
* формування інформаційної бази даних стосовно усіх етапів поводження з ТПВ на обласному і регіональному рівнях відповідно до розробленої Програми;
* розроблення та запровадження в області автоматизованої інформаційно-аналітичної системи обліку, контролю й управління потоками відходів та створення відповідного інтерфейсу та тематичної веб-сторінки;
* створення інформаційно-консультативного центру для підприємств, установ й організацій із питань поводження з відходами (в рамках роботи Регіонального інформаційно-моніторингового центру);
* підготовку і затвердження комплексних програм поводження з відходами на місцевих рівнях;
* розроблення схем санітарної очистки населених пунктів із визначенням місць розташування контейнерних майданчиків для сортування сміття;
* розроблення логістичних схем маршрутів руху сміттєзбиральної техніки для оптимізації затрат на процеси збирання й транспортування ТПВ до місць їх сортування та видалення на полігонах;
* формування та впровадження системи заходів із інформаційно-агітаційної діяльності в сфері раціонального й безпечного поводження з відходами;

**Здійснення ряду організаційно-технічних заходів:**

* створення та впровадження системи постійного контролю та моніторингу впливу об’єктів видалення відходів на стан довкілля;
* узгодження та обґрунтування рішень щодо оптимального розміщення місць для регіональних полігонів ТПВ і комплексів переробки і утилізації ТПВ;
* розробка проектно-кошторисної документації та поетапне будівництво сучасних регіональних полігонів ТПВ і комплексів переробки і утилізації ТПВ;
* організація нових виробничих потужностей щодо збору, сортування, транспортування та переробки відходів, що є ресурсоцінними, будівельних відходів;
* визначення, планування та поетапне проведення комплексу заходів із рекультивації та санації територій розташування відпрацьованих звалищ відходів.

**Створення інформаційно-аналітичної бази Програми**

Система моніторингу і контролю в сфері обігу ТПВ є ключовим інструментом Програми. Система моніторингу і контролю повинна спиратися на ресурси інформаційних технологій і забезпечувати:

* Ведення уповноваженим органом інформаційно-аналітичної системи (ІАС), що включає в себе інформацію про кількісні та якісні показники всіх видів ТПВ.
* Створення єдиного веб-порталу з ТПВ, який буде містити наступну інформацію:
  + Розділ для інвесторів з метою залучення їх в розвиток сектора;
  + Розділ для населення з метою його інформування.

Основною метою створення ІАС є підготовка та ведення багатоаспектної інформації, що відображає пов'язану сукупність даних, які є основою для оперативного і обґрунтованого прийняття рішень щодо їх регулювання.

ІАС повинна бути заснована на концепції інтеграції інформації з різних предметних областей, пов'язаних з сектором звернення ТПВ, можливості оперативного доступу до неї, підтримці її в актуальному стані, використанні ефективних засобів аналізу і відображенні агрегованих і взаємопов'язаних підмножин інформації, її ретроспективного аналізу і забезпеченні доступу до ній користувачів різних рівнів державного управління відповідно до їх повноважень.

**Строки та етапи виконання Програми**

Програма розрахована на 2018-2022 роки з перспективою до 2035 р.

Основним стратегічним напрямком політики в сфері поводження з ТПВ в довгостроковій перспективі є перехід від місцевого підходу в поводженні з відходами до регіонального (міжрайонного) підходу шляхом облаштуванням регіональних полігонів ТПВ, будівництва регіональних центрів переробки і утилізації відходів з поступовим закриттям всіх дрібних місцевих звалищ.

Реалізацію Програми розбито на наступні умовні етапи:

**Етап 1.** Удосконалення існуючої системи поводження ТПВ (2018-2022 рр.)

**Етап 2.** Підготовка існуючої системи поводження ТПВ до модернізації (2018-2022 рр.).

**Етап 3.** Модернізація системи поводження ТПВ до європейських вимог (2019-2035 рр.)

**Зведена оцінка потрібних фінансових ресурсів для виконання Програми**

Фінансування заходів Програми здійснюється відповідно до законодавства України за рахунок коштів, виділених в установленому порядку: з державного бюджету, з обласного бюджету, з районних бюджетів у межах наявного фінансового ресурсу, з інших джерел надходження, не заборонених законодавством, у тому числі зовнішніх і внутрішніх запозичень, грантів міжнародних організацій, коштів міжнародних програм, благодійних внесків тощо.

Оцінку вартості програмних заходів здійснено на період 2018-2022 рр. (перший і другий етапи). У зв’язку з наявними тенденціями щодо знецінення національної валюти, вартісна оцінка носить орієнтовний характер, тому вимагатиме поточного корегування фінансового забезпечення заходів Програми.

**Дорожня карта   
модернізації системи поводження з ТПВ в Одеській області на період 2018 - 2035 рр.**

Будівництво регіональних біогазових утилізаційних заводів і   
**досягнення безвідходності (Zero Waste)**

Будівництво регіональних полігонів ТПВ

Санітарне очищення області,   
створення, створення та оснащення обласного комунального підприємства

Етап 1. Удосконалення існуючої системи поводження ТПВ

Закупівля контейнерів і сміттєвозів, перехід на роздільний збір

Проведення інформаційно-виховної кампанії

Ліквідація несанкціонованих звалищ ТПВ

Розробка і корегування схем санітарного очищення

Етап 2. Підготовка існуючої системи поводження ТПВ до модернізації

Будівництво 4-х регіональних полігонів ТПВ

Розробка 4-х ТЕО будівництва біогазових утилізаційних заводів

Проведення щорічного інвестиційного форуму

Створення і оснащення обласного комунального підприємства

Етап 3. Модернізація системи поводження ТПВ до європейських вимог

Будівництво пілотного біогазового утилізаційного заводу

Будівництво 3-х біогазових утилізаційних заводів

В додатку 1 приведений розподіл витрат на виконання Програми на 2018-2022 рр. по джерелам фінансування.

Обсяги і джерела фінансування заходів Програми приведений в додатку 2.

Для подальших періодів планування (2023-2035 рр.) виконано лише індикативну оцінку необхідних інвестицій.

В таблиці 5.1 приведений орієнтовний план фінансування на 2018-2035 рр.

**Таблиця 5.1.** Орієнтовний план фінансування на 2018-2035 рр., млн  грн

| Назва напряму діяльності | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028-2035 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Етап 1. Удосконалення існуючої системи поводження ТПВ** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Санітарне очищення населених пунктів і територій | 59,2 | 101,2 | 101,2 | 101,2 | 101,2 |  |  |  |  |  |  |
| Посилення контролю у сфері поводження з ТПВ | 1,8 | 6,6 | 6,6 | 6,6 | 6,6 |  |  |  |  |  |  |
| Інформаційно-виховна кампанія | 3,5 | 1,4 | 1,4 | 1,4 | 0,7 |  |  |  |  |  |  |
| **Етап 2. Підготовка існуючої системи поводження ТПВ до модернізації** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Інвестиційна підготовка до модернізації системи ТПВ | 8,4 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Будівництво регіональних полігонів ТПВ | 8,6 | 250,0 | 250,0 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Етап 3. Модернізація системи поводження ТПВ до європейських вимог** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Будівництво регіональних біогазових заводів з утилізації ТПВ та виробництву теплової та електричної енергії |  | 1 500 | 1 500 |  |  | 1 500 | 3 000 | 3 000 | 1 500 |  |  |

**Бюджетне фінансування**

Бюджетне фінансування направлене на поступове покращення фінансово-економічної ситуації і рентабельності сектора ТПВ. Для підтримки цього процесу на першому і другому етапі бюджети всіх рівнів надаватимуть істотні фінансові вливання в удосконалення системи поводження з ТПВ.

На третьому етапі для модернізації системи поводження з ТПВ очікується значне зниження частки фінансування з бюджетних коштів за рахунок залучення коштів інвесторів і міжнародних фінансових організацій. ОДА залишає за собою фінансування соціальних проектів та зобов’язань перед інвесторами і банками.

Обсяг фінансування з обласного бюджету окремо за кожним напрямком Програми визначатиметься щорічно при формуванні переліку заходів та об’єктів, видатки на які здійснюються за рахунок коштів обласного бюджету розвитку та обласного фонду охорони навколишнього природного середовища, сформованих на підставі запитів від голів райдержадміністрацій та міських голів міст обласного значення з урахуванням наявності затвердженої в установленому порядку проектно-кошторисної документації (для об’єктів) та у межах наявного фінансового ресурсу обласного бюджету, затвердженого рішенням обласної ради.

**Комерційне фінансування**

Підвищення інвестиційної привабливості сектора ТПВ є одним з головних інструментів досягнення цілей даної Програми та дозволяє не тільки залучити зростаючі обсяги позабюджетного фінансування, а й досягти значного підвищення якості та кількості послуг, що надаються, з використанням досвіду приватного сектора в будівництві і експлуатації інфраструктури ТПВ.

Ключовими завданнями на другому етапі реалізації Програми в цьому напрямку є:

* інституційні зміни в секторі;
* економічне стимулювання з метою забезпечення соціальної прийнятності;
* підвищення прозорості та звітності за всіма аспектами реалізації Програми;
* кадрове забезпечення.

**Державно-приватне партнерство (ДПП)**

Одним з важливих елементів фінансування і реалізації проектів в сфері поводження з ТПВ є застосування механізмів державно-приватного партнерства, які передбачають співпрацю між обласною державною адміністрацією і суб'єктами приватного підприємництва.

Застосування ДПП в секторі ТПВ передбачає ефективну взаємодію органів виконавчої влади і бізнесу з метою об'єднання ресурсів для фінансування, будівництва та експлуатацію об'єктів поводження з відходами, дає можливість знаходити рішення, що погоджують екологічні вимоги і вимоги до якості послуг з економічними можливостями бізнесу і споживачів комунальних послуг. Для підвищення ефективності системи управління ТПВ, а також залучення позабюджетних коштів для реалізації проектів в секторі поводження з ТПВ можливе застосування одного з видів державно-приватного партнерства, передбачених законодавством України.

# Напрями діяльності та заходи Програми

## Етап 1. Удосконалення існуючої системи поводження ТПВ

На даному етапі виконується ряд заходів, що направлені на відновлення нормального функціонування існуючої системи поводження з ТПВ в Одеській області. Таким чином формується сталий базис для подальшої модернізації системи поводження з ТПВ в Одеській області у відповідності до європейських стандартів.

Основні заходи етапу 1:

* Облік і паспортизація місць видалення відходів (МВВ)
* Ліквідація несанкціонованих звалищ ТПВ
* Розроблення, корегування та впровадження схем санітарного очищення всіх населених пунктів і територій області
* Закупівля і встановлення контейнерів і урн для сміття, організація 2-х компонентного збору ТПВ (з виділенням органічної фракції) з рівнем охоплення 50% населення
* Закупівля транспортних засобів для збору і транспортування відходів
* Проведення послідовної та узгодженої інформаційно-виховної роботи з утворювачами відходів

Фінансування всіх заходів етапу, за виключенням обліку і паспортизації МВВ, покладається на місцеві бюджети (бюджети сіл, селищ, міст обласного і районного значень, районні бюджети).

Реалізація заходів етапу заплановано на період 2018-2022 рр.

**Облік і паспортизація місць видалення відходів. Ліквідація несанкціонованих звалищ ТПВ**

У відповідності з довгостроковою стратегією поводження з ТПВ, захоронення відходів буде дозволено лише на регіональних (міжрайонних) полігонах, що повністю відповідають нормам державного законодавства. Загальна кількість регіональних полігонів становить 5 од. (див. розділ 6.2, рисунок 6.1).

На перехідний період до моменту повної експлуатації регіональних полігонів необхідно закінчити інвентаризацію існуючих МВВ та визначити і паспортизувати районні звалища (1-2 шт. на район) для приймання залишкових відходів на захоронення.

Несанкціоновані звалища слід поступово закривати, в той час як послуги збирання відходів будуть встановлюватися в окремих населених пунктах, а залишкові відходи будуть вивозитися на контрольовані районні полігони, що будуть експлуатуватися на тимчасовій основі . В кінцевому рахунку всі залишкові відходи слід вивозити на регіональні (міжрайонні) полігони.

Закриття сміттєзвалищ необхідно супроводжувати заходами, спрямованими на запобігання їх подальшого використання. Такі заходи можуть бути у формі помітних повідомлень, які інформують користувачів про те, що майданчик закритий, попереджаючи їх про штрафів за ігнорування знаку закриття, і бар'єрів для доступу.

Необхідно застосовувати суворі заходи щодо населених пунктів, які не бажають закривати неконтрольовані звалища на своїх територіях.

Сміттєзвалища мають бути якнайшвидше прибрані та покритті верхнім шаром ґрунту для запобігання новому засміченню на цьому місці. Поступово майданчики повинні бути рекультивовані. Сміттєзвалища, що не несуть великої загрози можливо потребуватимуть лише невеликої рекультивації. Рекультивація сміттєзвалищ буде відбуватися згідно до запланованого подальшого використання цього майданчика. Звалища, що несуть значну загрозу навколишньому середовищу, необхідно знешкоджувати в рамках спеціальних програм очищення або надзвичайного фонду. Закритті сміттєзвалища наносяться на мапу та заносяться в паспорт із інформацією щодо закриття сміттєзвалища із зберіганням інформації в районі чи області для майбутнього використання у разі подальшого його ліквідування.

З часом районні сміттєзвалища необхідно закрити за такою ж самою процедурою, що і попередні МВВ. У випадку, якщо буде встановлений значний запас полігонного газу на будь-яких із цих сміттєзвалищ, майданчики будуть відповідним чином рекультивовані, а полігонний газ використаний як частина встановлення системи видобутку газу. Рекультивація також дозволить використання повного потенціалу виробництва полігонного газу на сміттєзвалищі, доходи від якого могли б скласти значну частину затрат на рекультивацію.

**Розроблення та впровадження схем санітарного очищення населених пунктів і територій**

Необхідним етапом удосконалення існуючої системи поводження з ТПВ (в т.ч. впровадження роздільного збору ТПВ у населених пунктах області) є розробка та коригування схем санітарної очистки населених пунктів.

Схема санітарної очистки є програмним документом місцевого органу самоврядування щодо визначення способу поводження з побутовими відходами на території населеного пункту. Схема визначає черговість здійснення заходів, обсяги робіт із усіх видів очистки і прибирання, системи і методи збирання, зберігання, видалення, знешкодження, перероблення, утилізації та захоронення побутових відходів, необхідну кількість збиральних машин, механізмів, устаткування й інвентарю, доцільність проектування, будівництва чи реконструкції розширення об'єктів системи санітарної очистки, їх основні параметри і розміщення, орієнтовані капіталовкладення на будівництво і придбання технічних засобів.

На сьогодні більшість міст і районних центрів області мають розроблені схеми санітарної очистки, але більшість із них не передбачають такого елементу як роздільний збір ресурсоцінних відходів від населення в спеціальні контейнери. Переважна більшість сільських населених пунктів області не забезпечені схемами санітарної очистки, незначна їх кількість має спрощені схеми вивезення ТПВ.

Районні державні адміністрації або групи населених пунктів (об’єднані територіальні громади) повинні розробити або скорегувати схеми санітарної очистки населених пунктів на власній території, які окрім іншого містять розрахунок необхідної кількості сучасних контейнерів для збору ТПВ (з урахуванням організації 2-х компонентного збору ТПВ з рівнем охоплення 50% населення) та місця їх розташування для забезпечення 85% охоплення житлових будинків приватного сектора населених пунктів централізованим вивезенням сміття.

В схемі слід передбачити обов’язковість укладення договорів на вивезення ТПВ з кожним домогосподарством на території населеного пункту.

Районним державним адміністраціям слід здійснити узагальнення всіх схем санітарної очистки населених пунктів та розробку територіальних (районних) схем санітарної очистки, що враховують створення на базі існуючих МВВ тимчасових районних полігонів/сміттєзвалищ (у кількості 1-2 шт.) та, в подальшому, введення в експлуатацію регіональних полігонів ТПВ. Районні схеми повинні містити розрахунок необхідної кількості сучасних сміттєвозів для обслуговування населених пунктів району, а також оптимальні схеми збору і транспортування ТПВ до регіонального полігону.

Основні показники схеми розраховують на 15-20 років. Розрахункові показники, що базуються на демографічному і соціально-економічному прогнозах, є орієнтованими. У складі схеми додатково може виділятися розрахунковий етап до 2022 р.

**Схеми санітарної очистки всіх населених пунктів і територій повинні бути розроблені або скореговані з урахуванням напрямків довгострокової стратегії поводження з ТПВ в області на основі регіональних (міжрайонних) полігонів і регіональних комплексів переробки ТПВ** (див. деталі в розділах 6.2-6.3).

**Закупівля і встановлення контейнерів і урн для сміття, організація 2-х компонентного збору ТПВ з рівнем охоплення 50% населення**

Одним із важливих елементів Програми є проведення поетапної контейнеризації всіх населених пунктів області, яка передбачає визначення необхідної кількості контейнерів за умови 2-х компонентного збору ТПВ (з виділенням органічної фракції), що необхідно поступово впроваджувати в кожному місті і районному центрі області.

Практика застосування контейнерів для збирання ТПВ показала доцільність використання стаціонарних сміттєзбірних металевих контейнерів з кришкою ємністю 1,1 м³ (ДСТУ 8476:2015, євростандарт EN 840-3).

В таблиці 6.1 представлена загальна розрахункова кількість контейнерів, що необхідна для організації сталого збору відходів в області. Розрахунок враховує методологію, представлену в звіті «Субрегіональна стратегія поводження з відходами для Полтавської області», яка розроблена в рамках німецького проекту GIZ «Реформа управління на сході України».

**Остаточна потреба в контейнерах визначається на основі розроблених/скорегованих схем санітарної очистки населених пунктів і узагальнюється на районному та обласному рівнях.**

**Таблиця 6.1**. Загальна орієнтовна кількість контейнерів ємністю 1,1 м³

| Райони | Кількість населення | Органічна фракція | Ресурсоцінна фракція | Всього |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | тис. чол. | шт. | шт. | шт. |
| Ананьївський | 27,2 | 341 | 177 | 518 |
| Арцизький | 45,4 | 568 | 296 | 864 |
| Балтський | 42,0 | 525 | 273 | 798 |
| Березівський | 33,9 | 424 | 221 | 645 |
| Білгород-Дністровський | 118,1 | 1 477 | 768 | 2 245 |
| Біляївський | 104,0 | 1 300 | 676 | 1 976 |
| Болградський | 69,4 | 868 | 451 | 1 319 |
| Великомихайлівський | 31,1 | 389 | 203 | 592 |
| Захарьєвский | 20,2 | 254 | 132 | 386 |
| Іванівський | 26,5 | 332 | 173 | 505 |
| Ізмаїльський | 124,2 | 1 552 | 808 | 2 360 |
| Кілійський | 52,7 | 660 | 343 | 1 003 |
| Кодимський | 29,8 | 372 | 194 | 566 |
| Лиманський | 102,8 | 1 286 | 669 | 1 955 |
| Любашівський | 30,8 | 385 | 201 | 586 |
| Миколаївський | 16,2 | 202 | 106 | 308 |
| Овідіопольський | 149,7 | 1 872 | 974 | 2 846 |
| Окнянський | 20,2 | 253 | 132 | 385 |
| Подільский | 68,0 | 850 | 442 | 1 292 |
| Ренійський | 37,5 | 469 | 244 | 713 |
| Роздільнянський | 58,3 | 729 | 379 | 1 108 |
| Савранський | 19,1 | 240 | 125 | 365 |
| Саратський | 45,1 | 565 | 294 | 859 |
| Тарутинський | 41,7 | 521 | 271 | 792 |
| Татарбунарський | 38,9 | 487 | 253 | 740 |
| Ширяївський | 27,2 | 341 | 177 | 518 |
| **Всього по області** | **1 379,9** | **17 262** | **8 982** | **26 244** |

**Закупівля транспортних засобів для збору і транспортування відходів**

Вибір оптимального типу та кількості сміттєзбиральної техніки повинен здійснюватися на основі територіальних (районних) схем санітарної очистки з урахуванням оптимальних схем збору і транспортування ТПВ, що охоплює 85% житлових будинків приватного сектора населених пунктів. При визначенні кількості сміттєзбиральної техніки слід враховувати необхідність забезпечення 2-х компонентного збору ТПВ з рівнем охоплення 50% населення.

Кількість одиниць на кожному маршруті визначається кількістю відходів, що утворюються в населених пунктах по маршруту, та періодичністю їх збору. Сміттєвози повинні бути обладнанні GPS трекерами.

В таблиці 6.2 представлена загальна розрахункова кількість сміттєвозів, що необхідна для організації роздільного 2-х компонентного збору відходів в області. Розрахунок враховує методологію, представлену в звіті «Субрегіональна стратегія поводження з відходами для Полтавської області», яка розроблена в рамках німецького проекту GIZ «Реформа управління на сході України».

**Остаточна потреба в контейнерах визначається на основі розроблених/скорегованих схем санітарної очистки населених пунктів і узагальнюється на районному та обласному рівнях.**

**Таблиця 6.2**. Загальна орієнтовна кількість сміттєвозів

| Райони | Кількість населення | Органічна фракція | Ресурсоцінна фракція | Всього |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | тис. чол. | шт. | шт. | шт. |
| Ананьївський | 27,2 | 2 | 1 | 3 |
| Арцизький | 45,4 | 3 | 2 | 5 |
| Балтський | 42,0 | 3 | 2 | 5 |
| Березівський | 33,9 | 2 | 1 | 3 |
| Білгород-Дністровський | 118,1 | 6 | 3 | 9 |
| Біляївський | 104,0 | 6 | 3 | 9 |
| Болградський | 69,4 | 4 | 2 | 6 |
| Великомихайлівський | 31,1 | 2 | 1 | 3 |
| Захарьєвский | 20,2 | 2 | 1 | 3 |
| Іванівський | 26,5 | 2 | 1 | 3 |
| Ізмаїльський | 124,2 | 7 | 4 | 11 |
| Кілійський | 52,7 | 3 | 2 | 5 |
| Кодимський | 29,8 | 2 | 1 | 3 |
| Лиманський | 102,8 | 6 | 3 | 9 |
| Любашівський | 30,8 | 2 | 1 | 3 |
| Миколаївський | 16,2 | 2 | 1 | 3 |
| Овідіопольський | 149,7 | 8 | 4 | 12 |
| Окнянський | 20,2 | 2 | 1 | 3 |
| Подільский | 68,0 | 4 | 2 | 6 |
| Ренійський | 37,5 | 2 | 1 | 3 |
| Роздільнянський | 58,3 | 3 | 2 | 5 |
| Савранський | 19,1 | 1 | 1 | 2 |
| Саратський | 45,1 | 3 | 2 | 5 |
| Тарутинський | 41,7 | 3 | 2 | 5 |
| Татарбунарський | 38,9 | 2 | 1 | 3 |
| Ширяївський | 27,2 | 2 | 1 | 3 |
| **Всього по області** | **1 379,9** | **84** | **46** | **130** |

**Проведення послідовної та узгодженої інформаційно-виховної роботи з утворювачами відходів**

Як і всі процеси, що впливають на спосіб життя і звички населення, реалізація нової Програми поводження з відходами в Одеській області потребує ефективної інформаційно-комунікаційної кампанії для інформування людей про нову систему, доцільність її запровадження та потенційні результати.

Метою представленої концепції є надання загального обрису інформаційної кампанії, розробка її типової загальної структури, підготовка рекомендацій та підтримка Одеської обласної державної адміністрації у визначенні та реалізації комплексної комунікаційної кампанії з інформування громадськості про стан реалізації Програми поводження з відходами. Концепцію необхідно сприймати як гнучку відправну точку для створення цілісної інформаційно-просвітницької кампанії в Одеській області.

Оскільки питання управління відходами занадто заполітизоване, тобто піднімається на кожних місцевих виборах, але для широкої громадськості переваги та ризики, пов'язані з поводженням з відходами, незрозумілі і неочевидні через відсутність конкретної інформації, у населення формується до нього переважно скептичне ставлення.

З іншого боку, поточна ситуація у сфері поводження з відходами в Одеській області і наявність великої кількості несанкціонованих звалищ викликає усвідомлену зацікавленість громадськості. Обласна державна адміністрація продемонструвала свою підтримку і готовність виконати взяті на себе зобов'язання щодо реалізації Програми поводження з відходами та супутньої інформаційної кампанії. Обидва ці пункти є потужною відправною точкою для розробки кампанії.

ОДА потрібен професійний партнер для впровадження заходів підтримки і створення умов для реалізації Програми. Рекомендовано залучити до партнерства до цієї роботи **Одеській державний екологічний університет**. Реалізація Програми – це справа державної ваги на наступні 20 років, тому державна підтримка фахівців має бути важливим елементом довгострокової регіональної політики.

Слід взяти до уваги наступні моменти, які можуть загрожувати ефективному впровадженню інформаційної кампанії. Якщо інформування громадськості про стан виконання Програми управління відходами не носить регулярного характеру, всі витрачені зусилля можуть мати негативний ефект. Тому своєчасна реалізація кампанії набуває особливого значення насамперед під час впровадження пілотних проектів. У цьому контексті необхідно пам'ятати, що без забезпечення необхідної інфраструктури кампанія також може бути негативно сприйнята суспільством.

**Мета підвищення рівня обізнаності населення та інформаційної кампанії**

Рекомендуються наступні цілі для підвищення рівня обізнаності населення та інформаційної кампанії:

По-перше, загальною метою має бути зміна поведінки населення щодо поводження з відходами, а також інформування широкої громадськості щодо практик екологічно безпечного поводження з відходами.

По-друге, конкретна мета пов'язана з підвищенням рівня обізнаності населення у питаннях поводження з відходами в Одеської області, а також формування в аудиторії позитивного сприйняття і довіри до запропонованої Програми управління відходами.

Для формування та підтримки позитивної громадської думки щодо розробленої Програми управління відходами необхідно визначити наступні аспекти:

* Різні цільові групи територіальної громади
* Найбільш ефективні засоби масової інформації для досягнення уваги цільових груп
* Ключові повідомлення (меседжі)
* Критерії для оцінки успіху програми
* Розробка календарного плану заходів і **визначення необхідного бюджету**
* Визначення організації-виконавця
* Залучення відповідних сторін до співробітництва.

**Визначення цільових груп для концепції підвищення рівня обізнаності населення та інформаційної кампанії**

В Одеській області серед різних верств суспільства існують різні рівні обізнаності щодо поводження з відходами в регіоні. Концепція інформаційної кампанії базується на визначенні різних цільових груп, які допомагають поширити певні інформаційні повідомлення ефективним способом.

Крім широкої громадськості основною цільовою аудиторією є й інші групи, що включають до себе компетентних експертів, представників органів державної влади, неурядових організацій та журналістів, які виступатимуть мультиплікаторами. Вони мають гарну репутацію серед широкої громадськості і можуть впливати на громадську думку.

До цієї цільової групи варто віднести також ЗМІ, оскільки саме вони несуть відповідальність за поширення інформації. Тому вкрай важливо залучити засоби масової інформації з самого початку реалізації Програми, що включає налагодження контактів між ЗМІ та іншими мультиплікаторами для забезпечення широкого висвітлення зазначеної тематики. Інформацію щодо всіх груп та обґрунтування вибору кожної з них представлено більш докладно нижче.

**Учні і молодь**

Як сегмент населення Одещини молоді люди демонструють високий рівень обізнаності про практики сталого управління відходами та висловлюють найвищий рівень підтримки щодо реалізації екологічно безпечної Програми поводження з відходами в області.

Інформаційна концепція покликана забезпечити об'єктивною інформацією про стратегію поводження з відходами й аргументовано роз'яснити, що вона є дорожньою картою для благополуччя регіону і впровадження європейських стандартів життя. Важливим акцентом комунікацій, спрямованих на студентів старших курсів, є конкретизація позитивних наслідків відповідних аспектів управління відходами. Для учнів молодших і середніх класів має бути використаний інтерактивний формат для демонстрації цих наслідків.

Навчання школярів і студентів шляхом проведення семінарів, конференцій та інших заходів є простим і ефективним способом залучення до співробітництва в реалізації Програми поводження з відходами. За умови ефективної інформаційної підготовки діти можуть допомогти їх батькам, бабусям й дідусям усвідомити екологічно безпечні практики поводження з відходами. Спираючись на досвід місцевих вузів та НУО, які вже працювали в тісному співробітництві зі школами з тематики управління відходами, це має першорядне значення.

**Посадовці та політики**

Ключовим фактором успіху концепції підвищення рівня обізнаності населення та інформаційної кампанії є залучення на всіх етапах її реалізації осіб, що займають адміністративні та політичні керівні посади, оскільки без їх участі комунікаційна кампанія може бути малоефективною. Разом із цим необхідно брати до уваги, що не всі представники органів влади та політики добре обізнані щодо Програми поводження з відходами. З огляду на це необхідно забезпечити проведення семінарів та інформування осіб, які приймають рішення на різних адміністративних рівнях, про зміст Програми, її переваги та план реалізації.

**Журналісти та ЗМІ**

Ця цільова група, ймовірно, є найбільш ефективною для поширення інформації. Статті, прес-релізи та журнали як інструменти комунікації можуть привернути увагу широкої аудиторії. Національні, регіональні та місцеві засоби масової інформації мають відігравати ключову роль в інформуванні громадян про стратегію поводження з відходами.

Підтримка регулярної взаємодії із засобами масової інформації має важливе значення для систематичного та оперативного висвітлення подій в ході реалізації Програми поводження з відходами, а також для інформування населення про відповідні зміни і заходи. В рамках комунікації з медіа рекомендовано наступні роботи:

* Формування пулу зацікавлених журналістів
* Планування та організація прес-подій
* Підготовка та розсилка прес-релізів, прес-анонсів
* Підготовка журналістів до інтерв'ю
* Підготовка спікерів до інтерв'ю та/або публічних виступів
* Організація інтерв'ю зі спікерами
* Фото- та відеозйомка, ведення архіву
* Медіа-моніторинг та прес-кліпінг (в електронному вигляді)
* Забезпечення присутності засобів масової інформації на всіх відповідних подіях

**НУО та лідери громадської думки**

Слід зазначити, що експертне співтовариство в Одесі має високий рівень інформованості щодо сектору управління відходами. Наприклад, однією з основних підгруп у цій категорії і, можливо, найвпливовішою в цілому є наукове співтовариство, яке добре усвідомлює ризики та переваги нової екологічно безпечної системи поводження з відходами. Його представники і лідери мають гарну репутацію в суспільстві та здатні впливати на громадську думку і зміну поведінки громадськості. В університетах, особливо у місті Одеса, важливо заохочувати і підтримувати наукові дослідження за темами поводження з відходами. Встановлення партнерств між ОДА, комунальними підприємствами та вищими освітньо-науковими установами також може стати частиною концепції підвищення рівня обізнаності населення та інформаційної кампанії. Такі партнерства можуть сприяти накопиченню знань про нові технології.

**Інструменти комунікації та канали розповсюдження інформації**

Концепція підвищення рівня обізнаності населення та інформаційна кампанія базуються на комплексному підході, який передбачає різні канали розповсюдження інформації як показано нижче:

**Друковані ЗМІ**

Цінність даного каналу комунікацій полягає в можливості транслювати аудиторії об'єктивний стан справ, що дозволить різним цільовим групам робити усвідомлені висновки і вибір.

Наприклад, в рамках взаємодії зі ЗМІ пропонуємо ініціювати серію аналітичних матеріалів у рейтингових виданнях. Можуть бути організовані інтерв'ю з ключовими гравцями та зацікавленими сторонами і редакційні круглі столи за участю регіональних експертів. Друковані ЗМІ мають бути також у вигляді буклетів, листівок та плакатів, що спрямовані на просування Програми поводження з відходами, з короткими повідомленнями для різних цільових груп. Для молодіжної аудиторії актуально виготовлення плакатів у вигляді коміксів, як сучасний виразний формат комунікацій.

**Висвітлення по телебаченню та інтернет-відеоканалів**

Даний канал комунікацій спрямований, переважно, на широку громадськість, тому важливо наповнити його «живою», цікавою та різноманітною інформацією, яка представляла б стратегію поводження з відходами як ключ до підвищення якості життя. Першорядне значення має використання досвіду і ресурсів Управління комунікацій та інформаційної політики Одеської обласної державної адміністрації. Рекомендовані заходи і діяльність може охоплювати наступні аспекти:

* Створення та трансляція 5-7-хвилинних сюжетів про екологічно безпечні практики поводження з відходами.
* Ток-шоу та дебати на обласних телеканалах про переваги та ризики, пов'язані зі стратегією поводження з відходами.

Цей канал може також включати в себе рекламну кампанію, яка є ефективним інструментом передачі інформації у вигляді візуальних образів.

**Розробка веб-сайту**

Інтернет-ресурси охоплюють та створюють умови для спілкування та обміну інформацією для найширшої і соціально активної аудиторії, яка представляє різні цільові групи.

Рекомендується створення інформаційного порталу, який буде джерелом достовірної та вірогідної інформації. Важливо зауважити, що крім контенту, його популярність залежатиме від мови викладу і візуального ряду.

Пропонований формат порталу - мультиблог, який дозволить об'єднати аргументовані позиції лідерів думок. На порталі буде представлено новини та аналітичну інформацію про стратегію поводження з відходами та екологічно безпечні практики поводження з відходами. Портал стане майданчиком для галузевих дискусій, обміну досвідом та контактами між спільнотами тощо.

В цілому, веб-сайт має бути простим у навігації, легким для розуміння і візуально привабливим. Інформація, що міститься на сайті, може бути складною та комплексною, але основні інформаційні повідомлення і посилання на головну сторінку та інші сторінки повинні бути якомога простішими. Необхідно також регулярно оновлювати інформацію, маючи чітке розуміння того, що має бути оновлено, як оновлено та хто це робитиме.

Сайт також повинен використовуватися для висвітлення важливих питань у реалізації Програми поводження з відходами. Це можуть бути найближчі заходи, анонси, брошури або відео.

**Інформаційні центри**

Інформаційні центри – це стенди з друкованими матеріалами про поводження з відходами для широкої громадськості і плакати з короткою інформацією для просування Програми поводження з відходами.

Інформаційні центри мають бути розташованими у часто відвідуваних офісах або громадських центрах. Робота центрів може бути доповнена регулярною годиною консультацій, яка проводитиметься заступником мера, керівником районної адміністрації або головою сільради для інформування громадськості в заданому інтервалі щодо конкретних елементів Програми.

## Етап 2. Підготовка існуючої системи поводження ТПВ до модернізації

На даному етапі виконується організаційно-розпорядчих заходів, проектно-вишукувальних і будівельних робіт з метою створення основи для створення комплексної системи поводження з ТПВ в Одеській області. Таким чином планується створення належного інвестиційного клімату для залучення інвесторів та МФО, забезпечення переговорів з банками та інвесторам.

Основні заходи етапу 2:

* Створення обласного комунального підприємства поводження з ТПВ, зонування області на 5 кластерів поводження з ТПВ, організація філій обласного КП в кожному кластері (4 філії)
* Розробка техніко-економічних обґрунтувань будівництва біогазових утилізацій-них заводів (всього 4 ТЕО)
* Відведення земельних ділянок для будівництва регіональних комплексів поводження з ТПВ (всього 4 комплекси)
* Проектування, будівництво 1-ої черги регіональних полігонів ТПВ (всього 4 полігони, які включають спеціалізовану техніку, зважувальні платформи)
* Проведення інвестиційного форуму та залучення інвесторів, проведення конкурсів на будівництво регіональних комплексів поводження з ТПВ (орієнтовно 4 комплекси, кількість визначається в ТЕО згідно зонування)

Фінансування інвестиційної підготовки проектів, включно створення нового комунального підприємства, розробки ТЕО інвестпроектів і проектної документації, проведення інвестиційного форуму та діалогу з МФО та донорами виконує ОДА з коштів, що плануються на ці цілі з обласного бюджету.

Реалізація інвестиційної підготовки заплановано на протязі одного року - 2018.

Фінансування будівництва регіональних полігонів покладається на обласний і державний бюджети або за рахунок коштів міжнародних фінансових організацій. Фінансування експлуатації регіональних полігонів здійснює ОДА з обласного бюджету.

Будівництво 1-ої черги регіональних полігонів та заплановано на період 2019-2022 рр.

**Зонування території Одеської області на окремі кластери поводження з ТПВ**

В основу стратегії розвитку сфери поводження з ТПВ в Одеській області покладено регіональний підхід, в рамках якого пропонується створення 5-ти кластерів (зон) комплексного поводження з ТПВ (рисунок 6.1).

Такий підхід дозволяє забезпечити розвиток технічно і фінансово реалістичних регіональних систем поводження ТПВ, у рамках яких досягається ефективне управління потоками ТПВ (від збору до переробки, безпечної утилізації і захоронення відходів).

Основні критерії зонування території області на кластери поводження ТПВ:

* територіальна близькість районів;
* оптимальні транспортні зв’язки між районами;
* достатні об’єми утворення ТПВ для їх комерційно привабливої переробки і утилізації (від 50 до 200 тис. т/рік).

Структура кластерів приведена в таблиці 6.3. Запропонована структуризація потребує узгодження на рівні органів місцевого самоврядування й відповідно може бути скорегована.

**Таблиця 6.3.** Структура кластерів поводження з ТПВ в Одеській області

| № | Кластер, райони | Кількість населення | Обсяги утворення ТПВ[[1]](#footnote-2) |
| --- | --- | --- | --- |
| п/п |  | тис. чол. | тис. т/рік |
|  | **Кластер 1** | **257** | **69,9** |
| 1 | Подільский | 68 | 18,8 |
| 2 | Балтський | 42 | 13,0 |
| 3 | Любашівський | 31 | 7,5 |
| 4 | Кодимський | 30 | 7,3 |
| 5 | Ананьївський | 27 | 8,6 |
| 6 | Захарьєвский | 20 | 5,0 |
| 7 | Окнянський | 20 | 5,0 |
| 8 | Савранський | 19 | 4,7 |
|  | **Кластер 2** | **296** | **95,5** |
| 1 | Лиманський | 103 | 81,1 |
| 2 | Роздільнянський | 58 | 9,1 |
| 3 | Березівський | 34 | 1,1 |
| 4 | Великомихайлівський | 31 | 0,4 |
| 5 | Ширяївський | 27 | 0,7 |
| 6 | Іванівський | 27 | 2,9 |
| 7 | Миколаївський | 16 | 0,3 |
|  | **Кластер 3** | **1 270** | **553,8** |
| 1 | м. Одеса | 1 017 | 544,6 |
| 2 | Овідіопольський | 150 | 3,7 |
| 3 | Біляївський | 104 | 5,5 |
|  | **Кластер 4** | **289** | **71,3** |
| 1 | Білгород-Дністровський | 118 | 27,7 |
| 2 | Арцизький | 45 | 2,6 |
| 3 | Саратський | 45 | 1,4 |
| 4 | Тарутинський | 42 | 6,9 |
| 5 | Татарбунарський | 39 | 32,7 |
|  | **Кластер 5** | **284** | **111,5** |
| 1 | Ізмаїльський | 124 | 81,3 |
| 2 | Болградський | 69 | 16,8 |
| 3 | Кілійський | 53 | 6,3 |
| 4 | Ренійський | 37 | 7,2 |
|  | **Всього по області** | **2 396** | **902,0** |

**Рисунок 6.1.** Розподіл Одеської області на кластери поводження з твердими побутовими відходами



В кожному кластері передбачається створення комплексної регіональної системи поводження з ТПВ, що включає будівництво сучасного регіонального полігону з подальшим будівництвом поряд розташованого комплексу переробки і утилізації ТПВ.

Комплекс переробки і утилізації ТПВ розміщується на одній земельній ділянці з регіональним полігоном і включає в себе:

* сортувально-переробну лінію (виділення ресурсоцінних фракцій відходів і подальше їх перероблення);
* біогазовий завод з енергоблоком, що забезпечує утилізацію відходів і виробництво електричної, теплової енергії і компосту;
* теплиці (цілорічне вирощування сільськогосподарської продукції з використанням теплової енергії, компосту і СО2, що утворюються на біогазовому заводі).

Електроенергія, що виробляється на біогазовому заводі планується (в разі обґрунтування доцільності) продавати за «зеленим» тарифом.

Інертні залишки направляються на полігон для остаточного захоронення.

Інші сміттєзвалища області повинні бути виведені з експлуатації та рекультивовані.

**Створення обласного комунального підприємства поводження з ТПВ**

Створення обласного комунального підприємства поводження з ТПВ (далі КП) є ключовим елементом нової регіональної політики поводження з ТПВ в Одеській області. Це підприємство повинно забезпечити реалізацію 4 ключових функцій у сфері ТПВ:

* Збір та транспортування до полігонів ТПВ в малих населених пунктах та сільської місцевості.
* Проектування, будівництво та експлуатацію 4-х нових санітарних полігонів з щорічною масою більш 100 000 тон, що дозволить об’єднати рециклинг, утилізацію та захоронення ТПВ на одній площадці у єдиному циклі на економічно доцільній основі.
* Переробку ТПВ у синтезгаз, біогаз та компост, що дозволить виробляти електричну та теплову енергію, а також овочі (у подальшому).
* Рекультивацію та закриття існуючих звалищ.

Одночасно, створення КП вирішує проблему власника ТПВ у переговорах з потенційними інвесторами та банками, проблему ринково критичної маси переробки ТПВ. КП будується як регіональний центр поводження з ТПВ, що прийме на себе кінцеву естафету нульового циклу від міст регіону.

До складу КП повинно ввійти наступні структури:

* 4 регіональні філії у складі служб полігонів, транспортних структур, переробних заводів (у майбутньому також біогазових заводів та енергоблоків)
* Керівна структура КП у складі інспекції ТПВ, бухгалтерії, інвестиційної групи

Обласне комунальне підприємство повинно сконцентрувати основні фінансові і матеріальні ресурси для повноцінного і сталого функціонування комплексної системи поводження з ТПВ в сільській місцевості області. Для оснащення філій обласного комунального підприємства необхідно орієнтовно понад 26 000 контейнерів і 130 сміттєвозів для 2-х компонентного збору і транспортування ТПВ (див. розділ 6.1). Основна інфраструктура та транспортне забезпечення філіалів КП знаходиться при регіональних полігонах.

**Розробка техніко-економічних обґрунтувань будівництва біогазових утилізаційних заводів**

Для вибору найбільш технічно та економічно доцільного варіанту переробки, утилізації та захоронення ТПВ необхідно розробити техніко-економічні обґрунтування для кожного кластеру поводження з відходами в Одеській області (всього 4 ТЕО).

В кожному ТЕО повинно бути:

* визначено і обґрунтовано місце розташування заводу, орієнтовно на 100 тис. т відходів на рік;
* визначено необхідну площу виділення земельної ділянки під комплекс поводження з ТПВ (потужність об'єкта уточняється за результатами інженерного вишукування);
* враховано можливість переробки існуючих звалищ ТПВ на проектованих потужностях;
* обґрунтовані варіанти технологічного наповнення регіонального комплексу поводження з ТПВ (сортувально-переробна лінія, завод з виробництва та утилізації біогазу, енергогенеруючі блоки тощо);
* обґрунтовано доцільність виробництва електричної і теплової енергії з використанням біогазу;
* обґрунтовано доцільність будівництва теплиць, що розташовані на одній земельній ділянці разом з комплексом поводження з ТПВ, для цілорічного вирощування сільськогосподарської продукції з використанням теплової енергії, компосту і СО2, що утворюються на біогазовому заводі.

Департамент ЖКГ і енергоефективності Одеської ОДА виконує підготовку відповідного технічного завдання на розробку ТЕО, проводить тендер та визначає розробника, а також здійснює погодження і затвердження розробленої документації.

**Відведення земельних ділянок для будівництва регіональних комплексів поводження з ТПВ**

За результатами техніко-економічного обґрунтування відповідний структурний підрозділ Одеської ОДА ініціює вибір земельних ділянок для будівництва регіональних комплексів поводження з ТПВ (полігон і комплекс переробки і утилізації ТПВ) та розробку проектів землеустрою щодо відведення земельних ділянок. Розроблена документація обов’язково передається на погодження з місцевими органами екологічного контролю та установами державної санітарно-епідеміологічної служби

Вибір ділянок повинен здійснюватися на підставі геологічних і гідрогеологічних даних.

Виділені земельні ділянки передаються у постійне користування новоствореному обласному комунальному підприємству поводження з ТПВ і в подальшому можуть бути використані як внесок області при залученні інвесторів в будівництво комплексів переробки і утилізації ТПВ на засадах державно-приватного партнерства.

**Проектування і будівництво регіональних полігонів ТПВ**

Регіональний (міжрайонний) полігон – це частина комплексу поводження з відходами, який експлуатується згідно з будівельними, санітарно-екологічними нормами, та обслуговує населені пункти декількох районів.

За результатами техніко-економічного обґрунтування Департамент ЖКГ і енергоефективності Одеської ОДА виконує підготовку технічного завдання на розробку робочого проекту на будівництво регіональних полігонів ТПВ (всього 4 полігони), проводить тендер та визначає проектувальника.

Проектування регіональних полігонів здійснюється відповідно до державних будівельних норм ДБН В.2.4-2 «Полігони твердих побутових відходів. Основні положення проектування». В проектній документації слід передбачити будівництво регіональних полігонів в 4 черги.

Характеристики регіонального полігону:

* Ізоляція відходів полігону від геологічного середовища
* Система дренажу фільтрату відводиться до басейну фільтрату ізольовано від геологічного середовищі (фільтрат буде знову перекачуватися на полігон для підвищення випаровування та стимулювання виробництва біогазу; надлишковий фільтрат буде вивозитися на очисні споруди для очищення)
* Система збору біогазу
* Використання біогазу як енергії або палива
* Використання потужного ущільнювача відходів для зменшення об’єму необхідної для тони захоронення відходів території на полігоні
* Заїзд оснащений вагами, разом із адміністративною будівлею та гаражем для ущільнювача

Приймається, що один полігон з потужністю 100 тис. т/рік з терміном експлуатації 30 років матиме загальну площу 30 га

Будівництво полігону виконується поступово в 4 етапи, починаючи з 7,5 га карти та всіма об’єктами (дороги під’їзду, басейн фільтрату, ваги, адміністративні приміщення).

Наступні 7,5 га карти будуть додаватися кожні п’ять років. Заповнена карта полігону буде рекультивуватися.

***Для довідки[[2]](#footnote-3)***

*Приймається, що один полігон з потужністю 100 тис. т/рік, буде мати загальну потужність для захоронення у 6 млн м3 побутових відходів із щільністю 500 кг/м3 та терміном експлуатації 30 років (зменшення до 3,75 млн м3 можливе, якщо буде досягнуто щільність 800 кг/м3).*

*Якщо припустити, що висота складування відходів 20 м, тоді полігон займатиме площу приблизно 30 га при щільності 500 кг/м3. За умови терміну експлуатації полігону 30 років загальні капітальні витрати становитимуть від 12 млн € (при щільності 800 кг/м3) до 18,85 млн € (при щільності 500 кг/м3) (тобто, в середньому 15,425 млн € на один полігон).*

*Що стосується початкових інвестицій (тобто першої фази), площа побудованого полігону становитиме приблизно 7,5 га при щільності відходів 500 кг/м3 (4,69 га при щільності 800 кг/м3). Якщо припустити, що половина полігону буде побудована на першому етапі при капітальних витратах 1 млн €/га, початкові інвестиції становитимуть приблизно 7,5 млн € при щільності відходів 500 кг/м3 (можливе зменшення до 4,69 га при 800 кг/м3 (тобто, в середньому 6,095 млн € на один полігон).*

*Впродовж 14-15 років полігон займатиме площу приблизно 15 га при щільності відходів 500 кг/м3 (або зменшення до 9,38 га при щільності 800 кг/м3). Початкове будівництво, як визначено вище, і площа, що залишається, буде освоєна протягом наступних етапів при капітальних витратах 0,5 млн €/га.*

*Загальні капітальні витрати (14-15 років) становлять від 7,04 млн € (при щільності 800 кг/м3) до 11,25 млн € (при щільності 500 кг/м3) (середні витрати – 9,14 млн € на один полігон).*

**Проведення інвестиційного форуму та залучення інвесторів до будівництва регіональних комплексів поводження з ТПВ**

З метою залучення інвесторів в будівництво регіональних комплексів переробки і утилізації ТПВ в 2018 р. заплановано проведення інвестиційного форуму.

Для якісної організації і результативного проведення інвестиційного форуму слід створити робочу групу, завданнями якої є:

* визначення дати (періоду) і місця проведення форуму;
* визначення кола учасників форуму з числа потенційних інвесторів (в т.ч. закордонних), міжнародних фінансових організацій (МФО) і направлення відповідних запрошень;
* підготовка презентаційних матеріалів, які демонструють новий регіональний підхід в поводженні з ТПВ, ресурсний потенціал регіональних кластерів поводження з ТПВ, характеристики виділених ділянок під будівництво регіональних комплексів переробки і утилізації ТПВ, функції і обов’язки обласного КП поводження з ТПВ тощо;
* проведення переговорів з потенційними інвесторами та МФО.

За результатами інвестиційного форуму необхідно підготовити конкурсну документацію та провести конкурс для визначення конкретного інвестора для будівництва кожного регіонального комплексу переробки і утилізації ТПВ.

## Етап 3. Модернізація системи поводження ТПВ до європейських вимог

На даному етапі реалізуються основні інвестиційні проекти, що формують технологічну та інфраструктурну базу для комплексної системи поводження з ТПВ в Одеській області згідно європейських стандартів.

Основні заходи етапу 3:

* Проектування і будівництво **пілотного** регіонального комплексу поводження з ТПВ в обраному кластері
* Проектування 3-х регіональних комплексів поводження з ТПВ
* Будівництво 3-х регіональних комплексів поводження з ТПВ
* Введення в експлуатацію регіональних комплексів поводження з ТПВ

Фінансування всіх інвестиційних проектів здійснюється за рахунок коштів інвесторів і МФО/банків. ОДА вносить власний вклад в сформоване державно-приватне партнерство за рахунок надання земельних ділянок, наявної матеріально-технічної бази, права власності на відходи в області та забезпечення гарантованого постачання ТПВ на регіональні комплекси.

Реалізація заходів етапу заплановано на період 2019-2035 рр. Будівництво пілотного регіонального комплексу поводження з ТПВ планується на 2019-2020 рр.

**Проектування, будівництво і введення регіональних комплексів поводження з ТПВ в кожному кластері**

Кожен регіональний комплекс поводження з ТПВ включає в себе:

* регіональний (міжрайонний) полігон;
* сортувально-переробна лінія;
* біогазовий завод та енергоблок, що забезпечує виробництво електричної, теплової енергії і компосту;
* теплиці для цілорічного вирощування сільськогосподарської продукції з використанням теплової енергії, компосту і СО2, що утворюються на біогазовому заводі.

При проектуванні і будівництві комплексу поводження з ТПВ слід враховувати проектну документацію на регіональні полігони, що розроблені на попередньому етапі. При необхідності проектна документація корегується з урахуванням пропозицій інвестора.

Будівництво регіонального комплексу поводження здійснюється на основі договору про державно-приватне партнерство. Вибір технології переробки і утилізації ТПВ здійснюється на основі техніко-економічного обґрунтування. В додатку С приведений опис технологій, що розглядаються як потенційні для впровадження.

Будівництво наступних черг полігону може бути профінансовано і виконано інвестором.

# Очікувані результати Програми

Реалізація заходів Програми сприятиме:

* створенню життєздатної і сталої системи поводження з ТПВ за регіональним принципом;
* створенню умов для залучення інвесторів та коштів МФО в будівництво регіональних комплексів поводження з ТПВ;
* досягненню загального показника перероблення побутових відходів – 26% від загального обсягу
* охопленню 85% населення області організованими послугами зі збирання побутових відходів, в тому числі сільських населених пунктів;
* охопленню 50% населення області роздільним збиранням «сухих» ресурсоцінних компонентів (папір, метал, пластик і скло).
* забезпечення санітарної очистки населених пунктів і території області;
* технічному переоснащенню та оновленню парків сміттєвозних машин і контейнерів.

# Координація та контроль за ходом виконання Програми

Згідно з чинним законодавством України та нормативно-правовими і розпорядчими документами, зокрема розпорядженням голови Одеської обласної державної адміністрації від 30.07.2012 №771/А-2012 «Про затвердження Порядку розроблення регіональних цільових та комплексних програм, моніторингу та звітності про їх виконання» (далі − Порядок №771/А-2012), контроль за використанням коштів, спрямованих на реалізацію заходів Програми, здійснюється Департаментом житлово-комунального господарства та енергоефективності облдержадміністрації як відповідальним виконавцем.

Відповідальність за реалізацією Програми, окрім відповідального виконавця, покладається на усіх співвиконавців програмних заходів, а саме на:

* Департамент екології та природних ресурсів облдержадміністрації,
* Міськвиконкоми, районні державні адміністрації, районні ради,
* Об’єднані територіальні громади, сільські та селищні ради;
* Обласне Комунальне підприємство, яке спеціалізовано на діяльності в сфері поводження з відходами.

Департамент житлово-комунального господарства Одеської облдержадміністрації, як відповідальний виконавець буде головним отримувачем та розпорядником бюджетних коштів, і контролю за виконанням у наступних напрямках діяльності:

* Посилення контролю у сфері поводження з ТПВ
* Будівництво нових регіональних полігонів ТПВ
* Інвестиційна підготовка будівництва 4-х регіональних комплексів по утилізації ТПВ та виробництву теплової та електричної енергії
* Створення комунального підприємства поводження з ТПВ і його регіональних філій (всього 4 філії).
* Проведення послідовної та узгодженої інформаційно-виховної роботи з утворювачами відходів

Міськвиконкоми, районні державні адміністрації, районні ради, об’єднані територіальні громади, сільські та селищні ради, підзвітні Департаменту житлово-комунального господарства Одеської облдержадміністрації, як відповідальні виконавці будуть головним отримувачами та розпорядниками бюджетних коштів, і контролю за виконанням у напрямку санітарного очищення населених пунктів.

Департамент житлово-комунального господарства Одеської облдержадміністрації щороку:

* здійснює обґрунтовану комплексну оцінку результатів виконання Програми та за потреби розробляє пропозиції щодо доцільності продовження певних заходів, включення додаткових заходів, уточнення показників, обсягів і джерел фінансування, переліку виконавців, строків виконання Програми та окремих заходів тощо;
* до 15 січня наступного за звітним роком подає Департаменту економічного політики та стратегічного планування облдержадміністрації інформацію про виконання програми згідно з додатком 4 Порядку № №771/А-2012, а також пояснювальну записку;
* оприлюднює на офіційному сайті облдержадміністрації інформацію про виконання Програми, дотримуючись форми звітності згідно з підпунктом 2 пункту 3 розділу V Порядку № 309.

Координація за ходом виконання Програми покладається на Департамент житлово-комунального господарства та енергоефективності Одеської обласної державної адміністрації.

Після закінчення встановленого строку виконання Програми відповідальний виконавець Програми складає підсумковий звіт про результати її виконання та подає його на розгляд Одеської обласної ради разом з пояснювальною запискою не пізніше ніж у двомісячний строк після закінчення встановленого строку її виконання.

Контроль за виконанням Програми здійснює Одеська обласна рада. Поточний контроль за ходом реалізації Програми здійснює постійна комісія обласної ради з питань житлово-комунального господарства, паливно-енергетичного комплексу та енергозбереження.

Щорічний контроль за ефективністю використання коштів Фонду охорони навколишнього природного середовища Одеської області як одного з основних джерел фінансування програмних заходів покладено на Департамент екології та природних ресурсів облдержадміністрації.

Громадський контроль за станом виконання Програми здійснюється Громадською радою при Одеській обласній раді та Громадською радою при Одеській обласній державній адміністрації із залученням Екологічної ради Одещини як громадського об’єднання, до складу якої входять кваліфіковані громадські й наукові експерти.

Для здійснення постійного інформування населення щодо ефективності впровадження Програми та формування відповідної громадської думки передбачається:

* висвітлення головних результатів впровадження Програми через засоби масової інформації;
* проведення круглих столів із фахівцями сфери поводження з відходами із залученням представників ЗМІ;
* інформування про основні етапи впровадження Програми через тематичну веб-сторінку Регіонального інформаційно-моніторингового центру.

**ДОДАТКИ**

**до Програми поводження з ТПВ в Одеській області**

**на період 2018-2022 рр.**

**Додаток 1.**

**Ресурсне забезпечення Програми поводження з ТПВ в Одеській області   
на 2018-2022 роки**

**тис. грн**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми** | **Етапи виконання Програми:**  Етап 1. Удосконалення існуючої системи поводження ТПВ (2018-2022 рр.)  Етап 2. Підготовка існуючої системи поводження ТПВ до модернізації (2018-2022 рр.).  Етап 3. Модернізація системи поводження ТПВ до європейських вимог (2019-2035 рр.) | | | | | **Усього витрат на виконання Програми** |
| 2018 рік | 2019 рік | 2020 рік | 2021 рік | 2022 рік |
| **Усього** | **81 500,0** | **1 859 150,0** | **1 859 150,0** | **137 010,0** | **136 310,0** | **4 073 120,0** |
| державний бюджет | - | 150 000,0 | 150 000,0 | - | - | **300 000,0** |
| місцевий бюджет, у тому числі | 81 500,0 | 209 150,0 | 209 150,0 | 137 010,0 | 136 310,0 | **773 120,0** |
| - обласний бюджет  (в т.ч. ОФОНПС) | 22 300,0 | 108 000,0 | 108 000,0 | 35 860,0 | 35 160,0 | **309 320,0** |
| -районні, міські (міст обласного підпорядкування) бюджети | 29 600,0 | 50 575,0 | 50 575,0 | 50 575,0 | 50 575,0 | **231 900,0** |
| - бюджети сіл, селищ, міст районного підпорядкування | 29 600,0 | 50 575,0 | 50 575,0 | 50 575,0 | 50 575,0 | **231 900,0** |
| кошти небюджетних джерел | - | 1 500 000,0 | 1 500 000,0 | - | - | **3 000 000,0** |

1. *згідно даних, що надані місцевими органами самоврядування і районними державними адміністраціями департаменту ЖКГ і енергоефективності Одеської ОДА* [↑](#footnote-ref-2)
2. *Інформація приведена в Національній стратегії управління відходами* [↑](#footnote-ref-3)